

编号: 166

分类:

信阳市第五届人民代表大会第四次会议 代表建议、批评、意见专用纸

2019年5月16日

题目: 关于对大别山干部学院建设发展给予
财政支持的建议

本建议正文共 页

提建议人: 林志威

姓名	选举单位	详细通讯地址、邮政编码、电话号码
林志威		信阳市信都区 3903970686
胡文彦		新县信都区 3337638999
胡建红		市信都区 3766619
胡建红	新县	新县人大常委会 13803762318

处理意见:

说明: 1.要一事一建议; 2.建议正文请打印或用钢笔、毛笔书写清楚, 勿用铅笔或圆珠笔书写; 3.编号、分类及处理意见请代表不要填写; 4.姓名、通讯地址、邮政编码、电话号码一定要填写详细、清楚; 5.一定要将建议正文页码编写清楚。

关于对大别山干部学院建设发展 给予财政支持的建议

大别山干部学院是依托大别山丰富厚重独特的革命历史资源，以 28 年红旗不倒为主线，以大别山精神为主题，以理想信念教育为核心建立起来的干部党性教育学院，是经省委批准、中组部备案的党性教育基地，全国这样的党性教育基地仅有 64 家，全省仅有焦裕禄、红旗渠、大别山干部学院 3 家。大别山干部学院自 2013 年成立至今，立足河南、面向全国开展干部培训，累计培训学员 19.5 万人次，树立了品牌，扩大了影响力，带动了全市红色研学游的发展，助推了脱贫攻坚和乡村振兴。大别山干部学院因信阳老区革命历史而建、因信阳红色文化而兴，因信阳市委市政府的支持而发展壮大，市委、市政府要求大别山干部学院发挥研学带动作用，放大品牌效应，并把红色研学项目列为信阳市“干部作风提升年”重点联合督查推进的经济社会发展领域重点工作（重点项目）。为支持大别山干部学院和市文化旅游局牵头做大做强全市红色研学游项目，建议从以下三个方面给予支持。

一、支持大别山干部学院的建设。学院规划占地面积 696 亩，分三期建设。一期工程占地 188 亩，建筑面积 5.1 万平方米，2015 年 3 月建成投入使用，由新县政府采取 BT 模式

建设，总投资 4 亿元，回购资金由省政府给予的地方政府债券资金解决，新县政府每年要还本付息。二期工程占地面积 260 亩，总投资 3.5 亿元，使用国家重点建设基金资金 2800 万元，地方政府债券资金 8000 万元，干部学院培训收入节余资金 3000 万元，中烟河南公司捐助资金 500 万元，大别山干部学院融资贷款 10000 万元(需要用培训收入节余资金偿还)，缺口部分新县政府正在筹集中。目前河南省明确三所干部学院为省、市、县三级共建，省财政厅和省发改委 2013 年以来共为大别山干部学院安排财政补助资金和项目资金近 6000 万元，这一政策每年都在执行。建议市财政继续安排专项预算资金对大别山干部学院建设给予支持。

二、支持全市革命文物的保护和利用。全市 709 处革命遗址遗迹、纪念地，是开展干部党性教育和红色研学游的宝贵资源和重要载体，目前保护利用普遍不够，基础设施配套建设、场地建设和陈展等需要加强。去年，中办、国办出台了《关于实施革命文物保护和利用工程(2018—2022)的意见》，要求县级以上政府应将革命文物保护作为支持重点，进一步完善革命文物保护财政保障机制，强化革命文物保护利用政策支持。建议：一是扩大市级文物保护单位范围，给予资金支持。二是拨付专项资金，实施信阳市革命文物保护利用数字化工程。三是支持遗址遗迹纪念地和博物馆、纪念馆建设。

三、对大别山干部学院在各县区的教学点建设给予支持。市政府工作报告要求大别山干部学院与市委党校、县区党校进行资源整合，在全市红色旅游景点布局一批现场教学点。经过调查摸底，固始、商城、光山、罗山、浉河红色旅游景点除王大湾会议旧址、邓颖超祖居、何家冲红二十五军长征出发地、商城县革命纪念馆等少数场馆、纪念地外，大部分不具备开展教学的条件，需要从软硬件方面进行改造提升。

信阳市财政局文件

信财〔2019〕88号

签发人：霍宏

办理结果：A

对市五届人大四次会议 第166号建议的答复

林志成、林青、彭广益等代表：

您提出的“关于对大别山干部学院建设发展给予财政支持”的建议收悉。市政府对您所提出的意见高度重视，经与市文广旅局认真研究和办理，现将有关情况答复如下：

一、关于支持大别山干部学院的建设

大别山干部学院属市直财政全供事业单位，学院基本建设投资主体为新县人民政府，学院开办以来所有培训收费收入上缴新县财政部门，每年市财政足额保障学院基本支出所需资金。2016年至2018年，根据市人大预算批复，市财政安排大别山干部学院经费分别为584万元、1273.4万元、

875.6 万元。2019 年按照《预算法》等相关规定，根据大别山干部学院人员编制情况已足额安排人员经费和公用经费 266.969 万元，并于 2019 年 8 月追加津补贴资金 71.59 万元，共计 338.559 万元。经了解省内“三学院三基地”有关情况，焦裕禄和红旗渠干部学院建设模式和大别山干部学院基本一致，两所学院人员经费和运转经费均由兰考县、林州市财政予以保障，学院分期建设投融资资金也均由两县财政负责。

近年来，在市委、市政府坚强领导下，市财政部门积极深化财政改革，努力增收节支，优化支出结构，提高资金使用绩效，确保市委、市政府各项重大决策部署贯彻落实到位，特别是在当前财政收支矛盾十分突出的形势下，想方设法克服财政困难，保工资、保运转、保基本的民生支出。大别山干部学院红色研学项目列为市“干部作风提升年”重点联合督查推进的经济社会发展领域重点工作。下一步，市财政部门将一如既往地重视和支持大别山干部学院建设和发展。一是按照市人大年度预算批复，加强预算执行管理，足额保障学院基本支出；二是积极争取上级财政资金扶持，主动协调配合相关部门，确保上级财政补助资金及时落实到位；三是按照有关政策规定，在财力允许的范围内，认真做好大别山干部学院预算安排，进一步加大学院建设发展的支持力度。

二、关于支持全市革命文物的保护和利用

1、2016 年 11 月，我市成立了革命文物保护经费需求规划编制工作领导小组，对辖区内革命文物基本信息进行了统

计，经统计，我市各级文物保护单位革命基本信息 203 处，尚未核定公布为文物保护单位的不可移动革命文物基本信息 644 处，不可移动革命基本信息共计 847 处。国有单位可移动革命文物基本信息 5870 件（套）。根据中共中央办公厅、国务院办公厅《关于实施革命文物保护利用工程（2018-2022 年）的意见》（中办发〔2018〕45 号）要求，编制、报送了《信阳市革命文物保护经费需求规划编制方案》到河南省文物局统一编报国家文物局统筹考虑集中连片保护。

2、为落实文物保护经费，我市市县两级政府整合、统筹农村环境保护、“一事一议”财政奖补、美丽乡村建设、国家和省级文物保护专项补助经费、中央补助地方文化体育与传媒事业发展、非物质文化遗产保护等专项资金，大力实施革命文物和传统村落保护维修工程，累计共投入资金 1 亿多元，实施了 40 余项革命文物和传统村落保护维修工程；2018 年下达革命文物保护专项资金 2293 万元，遗址遗迹纪念地专项资金 1702 万元。其中重点开展了罗山县红二十五军长征出发地旧址、新县丁李湾等一批革命旧址和传统村落的保护维修和利用工作，这些维修后的革命旧址和传统村落已成为我市开展红色旅游和乡村游的著名景点，正发挥着重要作用。

3、文物保护的目的在于利用，拓展文物利用空间，合理利用文物资源，是实现文物事业的可持续发展的客观需要。近年来，我市围绕经济社会发展大局，积极做好革命旧址保护开发利用工作，陆续建成和提升了一批博物馆、纪念

馆，适时对社会免费开放。如鄂豫皖苏区首府革命旧址群、邓颖超祖居、王大湾会议旧址、许世友将军故居等 30 多处革命旧址经维修保护后已开辟为纪念馆、纪念地，被列入全国 12 条红色旅游景点线路和 100 个重点建设的红色旅游景点（景区）。“十二五”期间，我市红色景区、景点共接待游客 1000 多万人次，旅游及相关收入 20 多亿元，红色旅游产业已经成为我市经济发展的支柱产业，取得了显著社会和经济效益。

三、关于大别山干部学院在各县区的教学点建设给予支持

（一）红色旅游资源开发利用情况

1. 规划引领，完善发展布局。规划是红色旅游持续健康发展的根本保障。多年来，我们一直坚持规划引领。2005 年，为构建全市红色旅游发展总体布局和贯彻落实国家、省红色旅游一期规划纲要精神，信阳市委委托北京达沃斯巅峰旅游规划设计院高标准编制了《河南信阳大别山红色旅游专项规划》，确立了“苏区首府、将军故乡”的发展定位和“一轴三带四路八区”红色旅游发展总体布局。多年来，我们一直按照这个规划确定的发展思路，根据国家红色旅游二期、三期规划的要求，通过新建、改扩建等方式，不断完善和提升“将军故乡”“红军长征”“江淮抗战”“千里跃进”四条红色旅游精品线路上的红色景区、景点，连点成线，连线成片，全市红色旅游发展布局不断完善。

2. 全力申报，打造红色旅游经典。品牌是增强红色旅游

吸引力的有效途径。自中央提出发展红色旅游以来，我们持续加强红色景区建设，打造红色经典品牌。自中办《2004-2010 年全国红色旅游发展规划纲要》印发以来，我们积极向原国家旅游局红办、省旅游局汇报，将我市 8 家红色景区（新县鄂豫皖苏区首府革命博物馆、鄂豫皖苏区革命烈士陵园、首府路和航空路革命旧址、将军故里、箭厂河革命旧址，商城县金刚台红军洞群，罗山县铁铺乡红二十五军长征出发地、浠河区四望山新四军第五师师部旧址）纳入国家发改委、国家旅游局等 14 个部委联合印发的《全国红色旅游经典景区名录》。目前，列入全国红色旅游经典景区一期、二期总体建设方案的 6 个景区的建设项目已全部完成。2018 年 3 月，纳入三期总体建设方案的新县箭厂河革命旧址、浠河区四望山新四军第五师师部旧址、商城县红军洞群、新县将军故里 4 个项目获批 2018 年中央预算内资金，项目总投资 1.08 亿元，重点用于景区基础设施建设，现在 4 个项目建设正在有序进行。

3. 强化创建，提升服务质量。我们按照《旅游景区质量等级的划分与评定》国家标准，全面提升全市红色景区的旅游交通、游览、经营管理等方面的服务质量和环境质量，红色旅游品牌打造亮点纷呈。全市共创建红色旅游 A 级景区 9 家，其中 4A 级 3 家：新县鄂豫皖苏区首府景区、许世友将军纪念馆，商城县金刚台猫耳峰景区；3A 级 6 家：鄂豫皖革命纪念馆，新县郑维山故里，罗山县铁铺乡红二十五军长征出发地纪念馆，光山县邓颖超祖居纪念馆、王大湾会议会址

纪念馆，息县刘邓大军渡淮纪念馆。

4. 挖掘文化内涵，讲好红色故事。我们注重挖掘红色旅游文化内涵，讲好大别山和信阳红色故事，充分发挥红色旅游培育社会主义核心价值观阵地作用。我们组织有关单位编写了《红色之旅——信阳》、《鄂豫皖革命纪念馆故事》、《鄂豫皖革命纪念馆》等红色书籍，总结提炼了革命战争年代大别山革命先烈们坚定理想信念的红色经典故事。精心组织全市红色旅游讲解员参加全国红色旅游故事会大赛和全国红色故事讲解员大赛。2016年，我市4名选手代表河南省参加全国红色旅游故事会大赛复赛，鄂豫皖革命纪念馆讲解员刘曼曼入围大赛20强，入驻全国总决赛并荣获三等奖，向全国宣传展示信阳市的红色旅游资源。

（二）利用红色旅游资源发展思路

下一步，我们将认真贯彻落实《2016—2020年全国红色旅游发展规划纲要》和《信阳市“十三五”旅游产业发展规划》，按照习近平总书记“要把红色资源利用好、把红色传统发扬好、把红色基因传承好”的要求，深入挖掘红色文化旅游资源，推动信阳红色旅游持续健康发展。

1. 持续打造品牌。我们将以新县为核心，全面整合商城县、光山县等不同历史时期的红色文化旅游资源，进一步完善红色旅游体系，拓展红色旅游线路，塑造信阳大别山革命根据地红色旅游品牌，实现革命历史文化遗产的有效保护和合理利用，加强红色旅游与美丽乡村、特色景观镇村和生态建设的融合发展，建设全国知名的红色生态旅游目的地。

2. 开展五好讲解员建设行动。我们将按照文化和旅游部的安排部署，开展五好讲解员建设行动，培养政治思想好、知识储备好、讲解服务好、示范带头好、社会影响好的红色旅游讲解员，全面提升我市红色旅游讲解服务水平。

3. 推动大别山干部学院红色研学项目建设。发挥好项目牵头单位的作用，加大对浉河区、罗山县、固始县、光山县、商城县的大别山干部学院现场教学点项目的支持力度，在国家的文化旅游项目资金申报上予以重点支持和保障，在全市推广大别山干部学院红色研学的经验，让红色教育成为发展红色旅游助力乡村振兴的强力引擎。

衷心感谢您对财政事业的关心支持，欢迎继续对我们的工作给予监督和指导。

联系单位及电话：市财政局行政群团科 0376-6699139

联系人：李庆

