

# 内部明电

发电单位 市委办公室、市政府办公室 签批盖章 谢天学、张全胜

等级平急 信办明电〔2020〕132号 信机发 号

## 中共信阳市委办公室 信阳市人民政府办公室 关于贯彻落实《中共河南省委、河南省人民 政府关于全面实施预算绩效管理的 实施意见》的通知

各县区党委和人民政府，市委各部委，市直机关各单位，市管各管理区、开发区和大中专院校，各人民团体：

2018年9月，中共中央、国务院印发了《关于全面实施预算绩效管理的意见》（中发〔2018〕34号），推动建立全面规范透明、标准科学、约束有力的预算制度，提高预算管理水平，保障经济社会发展。2019年4月，河南省委、省政府印发了《关于全面实施预算绩效管理的实施意见》（豫发〔2019〕10号），旨在构建我省全方位、全过程、全覆盖的

预算绩效管理体系。为贯彻落实好上级文件精神，确保政策在我市落地落实，现将有关事项通知如下：

## 一、充分认识实施预算绩效管理的重要意义

党中央、国务院从全局高度出发，做出了全面实施预算绩效管理的重大决策部署，省委、省政府结合我省实际明确提出了实施意见和总体要求。全市各级各部门一定要提高政治站位，把思想和行动统一到党中央、国务院决策部署和省委、省政府总体要求上来，认真贯彻改革精神，准确把握“全面实施预算绩效管理作为推进国家治理体系和治理能力现代化的内在要求，是深化体制改革、建立现代财政制度的重要内容，是优化财政资源配置、提升公共服务质量的关键举措”的重要意义，充分认识全面实施绩效管理的必要性和紧迫性，突出问题导向，以全面实施预算绩效管理为关键点和突破口，加快建立现代财政制度，推动财政资金聚力增效，提高公共服务供给质量，增强政府公信力和执行力。

## 二、全面落实实施预算绩效管理责任

坚持党对全面实施预算绩效管理工作的领导，加强对本地区本部门预算绩效管理的组织领导。全市各级政府和各部门各单位是预算绩效管理的责任主体，单位主要负责人是本单位预算绩效管理的第一责任人，项目责任人对项目预算绩效承担具体责任。财政部门负责本地预算绩效管理的总体规划、制度设计和组织推动，突出抓好重大政策和项目绩效管

理，重点关注部门整体绩效。各部门负责组织实施本部门及所属单位全过程预算绩效管理，并对本部门事前绩效评估、绩效目标、绩效运行监控、绩效自评等结果的真实性负责。

### 三、加快构建预算绩效管理体系

按照豫发〔2019〕10号文件要求，市县层面到2022年底基本建成全方位、全过程、全覆盖的预算绩效管理体系，实现预算和绩效管理一体化。主要包括：一是构建全方位预算绩效管理格局。将预算绩效管理实施对象从项目支出为主向政策、部门和单位整体绩效拓展，从财政资金使用绩效为主向政府财政运行综合绩效拓展，构建覆盖项目和政策绩效管理、部门和单位整体绩效管理与政府预算绩效管理全方位预算绩效管理格局。二是建立全过程预算绩效管理链条。把绩效理念和方法深度融入预算管理全过程，将绩效管理关口前移，建立事前绩效评估机制，强化绩效目标管理，加强绩效运行监控，通过自评和外部评价相结合的方式开展绩效评价，加强绩效评价结果应用，构建事前、事中、事后“三位一体”的预算绩效管理闭环系统，实现预算与绩效管理一体化运行。三是完善全覆盖预算绩效管理体系。强化一般公共预算绩效管理，重点加强预算资金分配效率、使用效益，特别是重大政策和项目实施效果等支出绩效管理，同时重点关注收入结构、征收效率和优惠政策实施效果等收入绩效管理，并积极开展政府投资基金、政府与社会资本合作（PPP）、政

府采购、政府购买服务、政府债务项目绩效管理，将预算绩效管理范围拓展到政府性基金预算、国有资本经营预算、社会保险基金预算，实现政府预算全覆盖。

#### 四、建立健全协同推进预算绩效管理工作机制

坚持权责对等原则，建立健全绩效激励约束机制，增强预算绩效管理的约束力，切实做到花钱必问效、无效必问责。各级各部门应加快构建各司其职、齐抓共管的绩效管理格局，加快完善财政内部预算绩效管理工作机制和流程，建立健全财政部门牵头组织，主管部门和资金使用单位具体实施，审计部门强化监督，社会公众广泛参与的工作推进机制。

中共信阳市委办公室  
信阳市人民政府办公室  
2020年12月1日