

市人民政府关于 2022 年度企业国有资产(不含金融企业)管理情况的专项报告

按照市人大常委会《信阳市人大常委会审议市人民政府关于 2022 年度国有资产管理情况的综合报告、听取和审议市人民政府关于 2022 年度企业国有资产(不含金融企业)管理情况的专项报告的实施方案》要求,现就我市企业国有资产管理情况报告如下:

一、国有企业主要经营情况

(一) 总体情况

截止到 2022 年 12 月底,信阳市全市正常生产经营的企业共有 279 家。其中市本级 83 家,县区级 196 家。总资产 2166.86 亿元,总负债 974.98 亿元,净资产 1191.88 亿元,全年营业总收入 90.44 亿元,净利润 2.44 亿元。

市本级正常生产经营的企业共有 83 家,企业账面总资产 1095.06 亿元,总负债 513.09 亿元,净资产 581.97 亿元,全年营业总收入 44.13 亿元,净利润 3.12 亿元。

全市市管一级公司资产(含并表公司)总额 1043 亿元,上年同期资产总额 858.1 亿元,同期增长率 21.55%;所有者权益总额 498.92 亿元,上年同期所有者权益总额 468.53 亿元,同期增长率 6.49%;累计实现营业收入 58.41 亿元,上年同期营业收入 46.65 亿元,同比增长 25.21%。

其中,信阳建投投资集团有限责任公司(以下简称“华信建

投集团”)资产总额 463.37 亿元(包含信阳市文化旅游投资集团有限责任公司(以下简称“文旅投资集团”)41.28 亿元),负债总额 266.85 亿元(包含文旅投资集团 8.87 亿元),资产负债率 57.5%;信阳申信发展投资集团有限公司(以下简称“申信发投集团”)资产总额 367.18 亿元,负债总额 202.2 亿元,资产负债率 55%;信阳鼎信产业投资集团有限公司(以下简称“鼎信产投集团”)资产总额 212.87 亿元,负债总额 75.45 亿元,资产负债率 35%。

(二) 资产处置方面

2022 年,华信建投集团、申信发投集团、鼎信产投集团、文旅投资集团四家公司共处置获得款项 11.66 亿,其中华信建投集团清收回款 5.66 亿,鼎信产投集团通过停车场充电桩特许经营权及下属数产公司土地使用权质押担保及融资获得款项 6 亿。

(三) 资产收益方面

2022 年,四家公司共获得收益 1.72 亿,其中华信建投集团实现合并净利润 6860.95 万,申信发投集团取得租赁收入 510 万,鼎信产投集团取得租赁经营性收益 5900 万,文旅投资集团取得景区及监理收入 4000 万。

二、企业国有资产管理情况

(一) 国有企业改革发展方面

一是落实重大决策部署。2022 年,全市国资国企深入贯彻落实习近平总书记视察河南深入信阳革命老区重要讲话精神和党中央国务院、省委省政府关于深化国资国企改革的重大决策部署,在市委、市政府的坚强领导下,以《信阳市推进国资国企改

革实施方案》（信发〔2021〕15号）为总纲，运用“市场之手”搭实“品”字型架构，以市国资运营联席会为作战指挥，以华信建投集团、申信发投集团、鼎信产投集团、文旅投资集团联合突击队为协同作战部，紧盯“军令状”，把全面深化国资国企改革同落实“1335”工作布局结合起来，依靠联合攻坚、系统落地，有效实现了信阳市国有资本的布局优化、国有资产的保值增值，为全市经济社会高质量发展做出了突出贡献。2022年，联席会共进行109次联合攻坚，帮助企业解决资产划转、项目建设、风险化解等多个领域的困难，推动“一带三区加北环加信高”等市重点项目顺利落地，保障国企承担的火车站北广场、中心医院羊山分院、三十六大街、新五大道提升改造、上天梯应急方舱医院等一批关乎民生的重点项目如期建成。

二是增强“五力”、深化改革。为增强国有经济竞争力、创新力、控制力、影响力、抗风险能力，信阳市国资国企持续深化国有企业改革，抓重点、补短板、强弱项，提高国有企业治理水平和核心竞争力，促进国资国企高质量发展。**推进企业重组整合，进一步增强改革动力。**为加快实现以“管资本”为主的国有资产监管体系、提高监管水平，提高国有经济影响力及控制力，组建了市国有资本运营有限公司，履行出资人“管资本”职责，主要履行对一级公司的股权管理、绩效考核、风险管控和对市属各类经营性国有资产的遗留问题解决、提质整理划转等职责，不从事具体的投融资和生产经营活动；将原有的市管企业重组为三家市管一级公司，对市属经营性国有资产进行整合和运营，形成“1+3”“品”

字型的国资监管和运营架构，从“管资产”为主向“管资本”为主转变。明确各市管一级企业功能定位、主营业务，进一步激发企业活力，提升改革发展动力和市场竞争力。**健全市场化经营机制，提升企业市场化水平。**建立健全灵活高效的市场化经营机制，增强国有经济竞争力及创新力，首先要推动各层级的企业全面深入实施三项制度改革，增加市场化选聘比例。近两年来市管各级企业基本实现新进人员“凡进必考”，坚持市场化公开招聘；部分企业落实管理人员竞争上岗和不胜任退出机制，开展全员绩效考核，按业绩贡献决定薪酬的分配体系初步建立；部分企业通过实施职业经理人制度，实行薪酬分配差异化，实现了人才激励机制的变革，充分发挥了人才在企业改革发展中的作用，体现了各类人才的价值。

三是优化国有经济布局。我市严格按照市委市政府 15 号文明确的市属国有企业功能定位，立足现有产业基础和未来转型升级需要，突出发展质量效益，战略性规划、社会公益功能，市管一级公司按照“3+2”原则经营发展，严控非主业投资活动，推动国有企业有序进退，促进国有资本合理流动，集中资源形成合力。

(二) 企业国有资产监管方面

一是构筑全面风险防火墙，防范政府债务风险。制定出台**风险管理文件**。市财政局、市国资公司制定出台《市管企业投资监管工作意见》《市管企业投资事项报告制度》《国资公司全面风险管理制度》等管理文件，华信建投集团等出台了《“三重一大”决策管理暂行办法》等规章管理制度，做好顶层设计，确保构筑

风险防火墙，防范地方政府债务风险发生，同时抓好重点领域风险防控，从而增强国有经济抗风险能力。各企业严格落实投资前调研、专业机构尽职调查、集体决策等规定动作，尽可能实现对外投资目的，减少投资风险。**构架国有资产管理评价体系。**为确保国有资产保值增值，市管各一级公司建立了国有资产台账，进行动态管理，同时，市国资公司已将此纳入全面绩效考核评价范围。

二是出台国资监管规范性文件，完善体制机制。国企改革三年行动实施以来，我市从国资监管机构和国有企业两个层面推动建设更加成熟更加健全的国资国企制度。围绕国资国企高质量发展，制定了党委前置研究、贯彻落实“三重一大”决策实施办法、市管企业董事会建设、投资管理、风险防控、党的建设、市管企业混改、违规经营投资责任追究、尽职合规管理、出资人权力和责任清单、授权放权清单、企业领导人管理、企业选人用人、员工招聘、薪酬分配等一系列制度文件，形成了我市科学系统、精简高效的以管资本为主的国资监管制度体系，构建并完善了业务监督、综合监督、责任追究三位一体的监督体系。

三是业绩考核与薪酬管理有效联动。持续完善相关制度。根据市委、市政府相关文件精神，制定出台《市管一级公司企业负责人经营业绩考核暂行办法》、《市管一级公司企业负责人薪酬管理暂行办法》，强化业绩考核与薪酬分配的挂钩联动，将市委市政府部署的目标任务、重点工作、规范化管理要求纳入企业负责人经营业绩考评，以清晰的目标考核责任体系推动工作落实。**建**

立市管国有企业实绩档案管理体系。2022年，市国资公司通过“每月上报工作实绩统计表、季度评比工作情况、年度运用到经营业绩考核”的形式，将相应结果最终运用到企业负责人薪酬分配中。根据市委市政府安排的重点工作和各一级公司的发展要求，与各公司签订经营业绩目标责任书，用于年度各一级公司经营业绩情况的考核。并要求各一级公司根据签订的经营业绩目标责任书与所属领导层人员签订工作目标责任书，用于领导层人员年度经营业绩考核的评判依据。

四是落实国有资产经营预算管理。为深化国有企业改革，深入落实《信阳市推动国资国企改革实施方案》的指示要求，先后研究并制定了《市属国有企业全面预算管理办法》《票据审核及款项支付管理办法》《关于进一步加强和规范市属国有企业财务管理有关问题的意见（试行）》《融资管理制度》等10项制度，建立健全法人治理体系，规范投融资等企业决策流程，提升市属国有企业财务管理的规范性，提高决策效率。每年严格按照市财政局关于国有资本经营预算的通知要求认真组织一级公司填报预算，并严格按照所列预算执行，资金主要用于国有企业资本金注入及解决国有企业历史遗留问题等，促进国有资本经营预算服务于国有企业优质循环发展。

（三）积极履行社会责任方面

我市国资国企主动承担履行社会责任，展现担当力促稳定。及时上缴税费。如，2022年度华信建投集团贡献税收1.8亿元，申信发投集团贡献税收0.81亿元，鼎信产投集团贡献税收1.41

亿元，涵盖契税、企业所得税、增值税、土地增值税及土地使用税等 16 个税种，同时带动央企合作项目部在当地贡献 2% 的税收，发挥联动效应，巩固财政收入，贡献国企力量。展现担当，保障民生。市发投公司完成 27.7 亿元借款任务，促进 95 个楼盘“涅槃重生”，保障 61 个保交楼项目、15351 套房屋顺利交付。华信建投集团通过借款和担保形式帮助高新区、浉河区、鸡公山管理区等化解刚兑债务风险近 10 亿元；联合央企投资建设信阳火车站北广场，总建筑面积 2.5 万 m²，总投资约 5.86 亿元。申信发投集团助力农信社改革组建农商行，承接抵债资产包总额 78 亿元，目前已支付 24.2 亿元，累计完成 16 宗共 2.7 亿元抵债资产过户；解决信阳市公交公司、信阳宾馆、阳光宾馆及浉河宾馆改制及遗留问题资金 3.06 亿元；鼎信产投集团承接华英公司重要任务，筹集资金 5 亿元，帮助 ST 华英摘帽成功；筹集资金 7 亿元，助万华落地信阳；承担市属 37 家破产“僵尸企业”企业资产收储和 5900 多名职工安置任务，目前已累计垫付欠缴职工社保等各项职工安置费 1.51 亿元。文旅投资集团承担两湖核心区域基本路网建设项目，目前已完成投资 7000 万元。国资铁军发扬国企担当，有效维护了地区信誉和稳定。

（四）审计问题整改方面

2021 年，省审计厅投融资公司资产质量和运营风险专项审计，查出“虚增资产”、“大额款项无法收回”等共计 15 项问题。2022 年，责任单位认真整改，其中“虚增资产”、“大额应收款项

长期未收回”等 8 项问题已整改完毕，问责 4 人，剩余“违规签订合同造成国有资金损失”、“投资未取得相应权益”等 7 项问题正在积极推动整改。

同时也充分认识到，工作中还存在一些问题：一是**经营性国有资产集中统一监管需进一步落到实处**。目前各市管一级企业对划入的县区并表企业部分为控股不控权，国有资产集中统一监管存在一定盲区；同时国资国企重组整合，国有企业集团资产发生极大变化，部分企业的国有产权没有及时进行产权占有登记，投资新设、整合重组、混合所有制企业改革等股权变动情况也存在未及时进行产权变动登记和注销登记，不能反映出动态运行中企业产权的全貌。二是**国有资产底子薄，基础弱，利用率低，部分国有资产未发挥规模效应**。我市目前优质国有资产规模较小，很难做到突破核心技术、打造拳头产品、培育卓著品牌，且在各行业的集中程度不高，很难利用自身优势发挥规模效应，造成利用率低、竞争力不强，难以在未来发展中起主导作用。三是**部分资产权属不清晰，相关材料不完善，难以做到应管尽管**。信阳市建筑物及土地资产方面，大多资产修建于 80-90 年代，由于年代久远，不动产修建、完工、决算等相关手续及材料存在缺失或遗失问题，造成在资产评估过程中搜集资料困难、资料不足、无法办证等情况，同时导致对这部分资产难以做到全面管理，再加上资产提质划转涉及到的单位较多，实际情况较为复杂，存在部分工作推进过程存在难推进等问题。

三、下一步工作

一是加强市管企业国有资产监管，进一步完善以管资本为主的国有资产监管体制。二是严格落实相关方针政策及制度，依法依规对国有资产进行全面管理，避免漏管、错管，保证国有资产保值增值。三是防范化解各类风险，加快完成资产划转，继续参照“1335”工作布局，根据市属国有企业的主营主业，划转相应合适资产，进行资源优化配置“一本账”，提升统筹整合能力，促资产管理提质增效，合理配置，有效利用。四是盘活存量资产，完善市场化经营机制。加快内部资源整合，盘活现有低效存量资产，合理利用存量资产并结合市场化经营机制，推动国有资本合理流动，不断优化国有资本布局结构，提高国有资本收益。五是加快全面普及国有资产管理信息化，高频率使用现有的信息化监管平台，做到国有资产总量、动向等的实时监管。六是合理处置不良资产。巩固清产核资成果，促进企业加强基础管理，改善企业资产结构及质量，推动企业存量资产的合理流动，减少损失。维护国家清产核资政策的严肃性，推动国有企业科学合理地配置资产，促进市管国有企业加强基础管理工作，提高经济效益。