

信阳职业技术学院附属医院提标扩能建设项目绩效评价报告

一、基本情况

为消除信息孤岛，提高医院诊疗水平，更好地为广大患者服务。信阳职业技术学院附属医院计划实施提标扩能建设项目。项目总投资为 12,432.62 万元，申请专项债资金 8,700.00 万元，截至 2022 年 12 月，该项目共落实专项债金额 8,700 万元，资金到位率为 100%，支出专项债资金 4,289.03 万元，支出进度为 49.30%。项目计划购置 479 台配套医疗设备购置、建设智慧会议屏、远程医疗系统、电子病历系统及改造灾备中心。截至 2022 年 12 月 31 日，已购置医疗设备 394 台，建设 1 套电子病例系统及高危人员管理系统、网络安全技术检测服务项目等 26 套信息化系统，并完成灾备机房改造及灾备中心软件系统建设。

二、综合评价结论

依据设定的绩效评价指标体系以及评分标准，通过数据采集、问卷调查等形式对信阳职业技术学院附属医院提标扩能建设项目专项债资金进行客观评价，最终评价得分为 88.03 分，绩效评价等级为“良”。

三、主要经验及做法

（一）举债过程规范合理，设备购置管理机制健全。一是严格遵循债务发行规定，专项债举债过程合理，项目申报管理规范。二是项目建设制度完善，建立了较为全面的制度

保障体系，为项目建设管理提供了充分的制度保障。

（二）医疗环境改善程度有效提升，项目实施满意度水平总体较高。2022年门诊人次、收治住院病人数、出院病人数较上年增长同比65.13%、6.20%、3.57%，医疗环境得到有效改善。同时通过满意度问卷调查，工作人员及医院患者对项目建设满意度满意度较高，整体满意度分别为94.66%、94.92%。

四、存在问题

（一）项目前期规划设计不够细化，项目实施内容与计划存在偏差。

项目采购内容超出《实施方案》规划，在信息化建设方面，项目实施内容为对医院整体信息化系统及耗材设备进行采购，截至2022年12月31日，共采购高危人员管理系统、网络安全技术检测服务项目等26套信息化系统及耗材采购，超出《实施方案》中计划采购范围。同时，项目计划采购内容急迫性不强。通过实地核查，项目目前未建设智慧会议屏及远程医疗设备，其原因在于目前设备可以满足医院需求，对于智慧会议屏远程医疗系统建设需求性不强。

（二）资金支付进度相对缓慢，绩效目标可衡量性有待提升

截至2022年12月底，专项债资金共计支出4,289.03万元，用于医疗设备及信息化软硬件采购、容灾机房建设方面，支出进度为49.30%，支出进度较慢。此外，项目绩效指标细化、量化程度不足，部分指标设置不科学。

（三）专项债项目管理不够精细，项目建设进度相对滞后

一是项目实施进度较慢。项目计划竣工日期为 2023 年 4 月，但通过实地调研了解，截至 2023 年 5 月项目仍未完工，预计完成时间为 2023 年 9 月，超出工期 5 个月。二是部分已购置设备未进行验收。截至 2022 年 12 月 31 日，项目已购置医疗设备 394 台，验收设备数为 365 台，验收率为 92.64%。

五、改进建议

（一）加强项目前期规划设计，细化项目实施内容

一是加强前期项目摸排力度，明确项目实际需求。在后续实施此类项目时，建议项目实施单位按照“先评估、后决策”的原则，做好项目前期咨询评估工作。可以依托投资评审机构、社会中介咨询机构、行业主管部门等相关力量，对于项目的建设内容进行调研摸排，提高前期对项目了解深度，避免项目实施后实际建设规模和前期规划存在较大出入。二是规范项目实施内容，严格落实项目变更流程。在执行方面，建议项目单位严格按照项目实施方案批复内容进行实施，若发现项目实际建设规模与实施方案有差异时，需要向相关部门提交情况说明，重新测算项目资金规模，待批复后实施，保障项目实施流程规范。

（二）加快落实债券资金支付进度，提高资金监管力度

一是加快资金支付进度。建议在专项债资金发行、拨付到位后，项目建设单位及时把专项债资金落实到具体项目，

合理规划财政资金支出进度，加快资金预算执行，避免因资金问题延误项目进度，确保项目尽快形成实物资产，发挥项目效益。二是强化绩效目标指导约束作用。建议信阳职业技术学院附属医院明确项目绩效目标，并将绩效目标细化分解为明确、可衡量的绩效指标，例如可以从医疗环境改善、医疗水平提升、医院收入增长等方面进行考察，充分发挥绩效目标的指导、约束作用。

（三）加强项目精细化管理，加快项目实施进度

一方面，建议信阳职业技术学院附属医院加快项目实施进度，按照制度要求对采购到位设备进行开箱验收，并规范填写设备档案，推进项目整体实施进度。另一方面，通过对已完成项目进行复盘总结，及时梳理以往项目在前期规划、评审论证等方面的问题与不足。建议对此后新建项目，项目单位需加强前期可行性研究论证和风险评估，制定项目进度计划表，明确项目前期准备阶段、招投标阶段、实施阶段、验收阶段等关键性时间节点，同时综合考虑各种风险源和进度影响因素，对项目建设进度进行整体规划，并在实施过程中及时调整项目实施进度，建立健全风险防控以及应急处置机制，强化对突发事件的快速响应、应急处置和问题解决能力。

六、其他需说明的问题

无